



Samenvatting

Het College van B&W heeft besloten om de “Jaarverantwoording Kinderopvang Gemeenten 2019” vast te stellen en te publiceren op de gemeentelijke webpagina. De Jaarverantwoording kinderopvang gemeenten 2019 betreft de toezichhoudende taak van de gemeente op alle kinderopvanglocaties in de stad.

De kinderopvang omvat de volgende voorzieningen: Kinderdagverblijven (KDV), Buitenschoolse opvang (BSO), Gastouderbureaus (GOB) en Voorzieningen voor Gastouderopvang (VGO).

Er wordt verantwoording afgelegd over 4 criteria:

1. Registervoering;
2. Tijdig afgehandelde aanvragen voor nieuwe locaties en gastouders;
3. De uitvoering van inspecties;
4. Handhaving.

Geconcludeerd kan worden dat de gemeente haar toezichhoudende- en handhavingstaak over 2019 goed heeft uitgevoerd.

Beslispunten

1. De “Jaarverantwoording Kinderopvang Gemeenten 2019” vaststellen;
2. De “Jaarverantwoording Kinderopvang Gemeenten 2019” publiceren op de gemeentelijke webpagina. Publicatie van de toezichtinformatie conform het eerdere Collegebesluit van 24 maart 2015 (Collegenota Interbestuurlijk Toezicht).

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 29 september 2020:

Conform.



1. Aanleiding

In de Wet Kinderopvang en de bijbehorende Regeling Wet Kinderopvang wordt bepaald dat de door het College vastgestelde Jaarverantwoording Kinderopvang jaarlijks voor 1 juli dient te worden verstrekt aan de Inspectie van het Onderwijs.

In verband met gevolgen van de uitbraak van het Coronavirus op de GGD-en, kinderopvang en gemeenten is de termijn voor het verstrekken van de Jaarverantwoording Kinderopvang uitgesteld van 1 juli 2020 naar 1 oktober 2020.

Conform een door het Ministerie vastgesteld model wordt verslag gedaan over de juistheid van de Maastrichtse gegevens in het Landelijk Register Kinderopvang (LRK), de tijdigheid van het afhandelen van nieuwe aanvragen van locaties kinderopvang en gastouders, het aantal geïnspecteerde kinderopvanginstellingen, overtredingen van de Wet kinderopvang en het aantal handhavingsacties.

2. Context

- Landelijke wet- en regelgeving:
 - o Wet kinderopvang;
 - o Besluit kwaliteit kinderopvang;
 - o Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie;
 - o Regeling Wet kinderopvang;
 - o Beleidsregels toezichthouder kinderopvang;
 - o Wet revitalisering generiek toezicht.
- Beleidsregels handhaving Wet kinderopvang gemeente Maastricht (vastgesteld door het College in 2018);
- Collegebesluit Interbestuurlijk Toezicht: (vastgesteld door het College in 2015). Hierin is opgenomen dat het college het Rijk en de Raad voorziet van systematische toezichtinformatie over de Wet Kinderopvang en Kwaliteitseisen Peuterspeelzalen. Deze Wet is ingaande 1 januari 2018 overgegaan naar de Wet Kinderopvang. Omdat vanaf 1 januari 2019 de Toezichtinformatie Kinderopvang niet meer wordt gepubliceerd op www.waarstaatjegemeente.nl wordt de Toezichtinformatie gepubliceerd op de gemeentelijke webpagina.



Belangrijke begrippen en afkortingen

Landelijk Register Kinderopvang (LRK):

Alle kinderopvangorganisaties, inclusief gastouders dienen geregistreerd te zijn in het Landelijk Register Kinderopvang.

Toezicht:

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het toezicht op de kwaliteit van de kinderopvang. Als een voorziening de Wet overtreedt moet de gemeente handhaven.

Handhaving:

Op welke wijze de gemeente handhaaft is vastgelegd in haar handhavingsbeleid. In de meeste gevallen volstaat een schriftelijke aanwijzing, waarin de ondernemer wordt gemaand de geconstateerde overtreding voor een gestelde datum te herstellen. Bij herhaalde overtredingen en/of verzwarende omstandigheden wordt een boete opgelegd.

Gemeenschappelijke Inspectie Ruimte (GIR):

Dit is de database waarin de GGD haar rapporten opmaakt en bewaart. De gemeente heeft een ICT-module waarmee de handhaving is gekoppeld aan dit systeem, zodat het Rijk op een eenvoudige manier kan controleren of bij adviezen tot handhaving door de GGD ook een handhavingssactie vanuit de gemeente volgt.

3. Gewenste situatie

Het is een wettelijke verplichting om conform het door het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid vastgesteld model verslag te doen over het gemeentelijk toezicht op de kinderopvangorganisaties. De gemeente dient de, door het College vastgestelde Jaarverantwoording Kinderopvang, jaarlijks uiterlijk op 1 juli te verstrekken aan de Inspectie van het Onderwijs. Vanwege de gevolgen van de uitbraak van het Coronavirus is deze termijn uitgesteld van 1 juli 2020 naar 1 oktober 2020.

De Inspectie van het Onderwijs is door de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid aangewezen om interbestuurlijk toezicht uit te oefenen op de manier waarop gemeenten invulling geven aan hun wettelijke taken op het gebied van toezicht en handhaving in de kinderopvang. De informatie wordt automatisch gegenereerd uit het Landelijk Register Kinderopvang en het landelijke datasysteem voor de inspecties waarop ook de GGD is aangesloten, de Gemeenschappelijke Inspectie Ruimte (GIR).



De periode waarover verantwoording wordt afgelegd betreft voor de registervoering en het aantal inspecties (uitvoeren van alle jaarlijkse inspecties) 1 januari 2019 t/m 31 december 2019.

Voor het tijdig afhandelen van aanvragen, tekortkomingen en ingezette handhavingstrajecten hanteert het Rijk de periode 1 oktober 2018 tot 1 oktober 2019.

De Jaarverantwoording Kinderopvang Gemeenten 2019 behandelt de toezichthoudende taak van de gemeente aan de hand van de volgende criteria:

1. Registervoering:

De Maastrichtse gegevens in het Landelijk Register Kinderopvang zijn in 2019 juist, volledig en actueel geweest.

2. Tijdig afgehandelde aanvragen voor nieuwe locaties en gastouders:

Alle aanvragen zijn tijdig afgehandeld.

3. Uitvoering inspecties:

Alle wettelijk verplichte inspecties zijn uitgevoerd.

Wettelijk is de gemeente verplicht om 5% van de geregistreerde Voorzieningen voor Gastouderopvang (VGO) jaarlijks te inspecteren. De gemeente Maastricht heeft ervoor gekozen om jaarlijks 10% van de geregistreerde Voorzieningen voor Gastouderopvang te inspecteren. In 2019 is 21,4% van de geregistreerde Voorzieningen voor Gastouderopvang geïnspecteerd. (24 van de 112 VGO's). Begin 2019 is gekeken naar gastouders die al langer geregistreerd stonden maar die nog niet eerder in de steekproef voor uit te voeren inspecties waren opgenomen. Deze zijn ook (extra) bezocht in 2019. Hierdoor is het percentage inspecties van de geregistreerde Voorzieningen voor Gastouderopvang aanzienlijk hoger. Vanaf 2020 is de landelijke norm vastgesteld van < 33,3% waardoor de gastouders 1x per 3 jaar geïnspecteerd zullen worden. Tot 2019 was het aantal geregistreerde gastouders op 1 januari bepalend voor het percentage te inspecteren gastouders. Vanaf 2019 wordt dit percentage aangepast zodra er gastouders worden uitgeschreven, waardoor het percentage positief naar boven wordt bijgesteld.



	Aantal te inspecteren locaties in 2019	Aantal geïnspecteerde locaties in 2019
Locaties Kinderopvang (Kinderdagverblijven, buitenschoolse opvang, gastouderbureaus)	73	73
Nieuwe voorzieningen voor gastouderopvang	34	34
Geregistreeerde voorzieningen voor gastouderopvang (5% inspectie verplicht)	6	24
TOTAAL	113	131

4. Handhaving

Herstelaanbod

Vanaf 2019 is het zogenaamde “herstelaanbod” van kracht. Het herstelaanbod wordt door de toezichthouder van de GGD verleend aan de houder. Hierbij wordt aan de houder een mogelijkheid geboden om de geconstateerde overtreding op te lossen voordat het rapport definitief wordt vastgesteld en naar de gemeente wordt verstuurd. Indien de houder de geconstateerde overtreding heeft opgelost wordt er ook geen advies tot handhaving gegeven.

In Maastricht is er voor 20 overtredingen een herstelaanbod gegeven.

In totaal betrof dit 11 locaties. Op één locatie kunnen meerdere overtredingen geconstateerd zijn. Alle overtredingen zijn met het herstelaanbod opgelost waardoor er door de GGD geen advies tot handhaven is gegeven.

De GGD inspecteert op alle eisen die Wettelijk verplicht zijn (Wet Kinderopvang).

Verder worden alle locaties die zijn aangemerkt als VVE gecertificeerde voorschoolse voorziening, naast de wettelijke eisen, geïnspecteerd op de daaraan verbonden gemeentelijke keuringseisen voorschoolse educatie. Dit beslaat een breed spectrum. Een paar voorbeelden van wettelijk verplichte eisen zijn: de pedagogische praktijk, het mentorschap, inzet van VVE beroepskrachten, VVE- en taalcertificaten, inschrijving in het personenregister kinderopvang, het pedagogisch beleidsplan en het beleid veiligheid en gezondheid.



De gemeentelijke keuringseisen voorzien o.a. in afspraken over samenwerking tussen de partners binnen het IKC, hoe de pedagogische medewerkers met de voorbereidings- en evaluatietijd, oudercontactmomenten en overlegmomenten binnen het IKC dienen om te gaan en het hanteren van een kindvolgsysteem.

Wanneer één of meerdere aspecten niet in orde zijn, wordt door de GGD een advies tot handhaving gegeven. De gemeente heeft in haar handhavingsbeleid aangegeven hoe gehandhaafd wordt. Het doel van de handhaving is erop gericht om ervoor te zorgen dat de locatie binnen een bepaalde termijn aan de wettelijke eisen, en indien van toepassing, de gemeentelijke keuringseisen voldoet.

Handhavingsacties

De gemeente heeft op alle adviezen tot handhaving een handhavingsactie ingezet.

Bij 19 van de 131 kinderopvanglocaties (14,5%), die in de periode 1 oktober 2018 tot 1 oktober 2019 zijn geïnspecteerd, heeft de toezichthouder van de GGD overtredingen geconstateerd. Het gaat in totaal om 57 overtredingen. Op één locatie kunnen meerdere overtredingen geconstateerd zijn, die resulteren in één advies tot handhaving per rapport per locatie. Het aantal adviezen tot handhaving wordt per locatie geteld.

De meeste overtredingen hadden betrekking op de voorwaarden met betrekking tot de Verklaring Omtrent Gedrag (continu screening) en de registratie in het personenregister kinderopvang gevolgd door het voldoen aan relevante opleidingsvereisten zoals de taaleis 3F en het certificaat VVE.

De overige overtredingen hadden betrekking op de parate kennis van het stappenplan van de “Meldcode Huiselijk Geweld en kindermishandeling”, eisen aan ruimtes en stabiliteit in de opvang, (het overeenkomen van) het pedagogisch beleid en de praktijk en de aanwezigheid- en kennis van de actuele risico-inventarisatie veiligheid en gezondheid.

Bij alle 19 locaties is, door de toezichthouder van de GGD, een advies tot handhaven gegeven. De Gemeente heeft bij al deze locaties een handhavingstraject ingezet.

- In 4 gevallen was de overtreding niet opgelost na het geven van een aanwijzing. In deze gevallen is er een Last onder Dwangsom gegeven, maar deze zijn niet geïnd omdat de overtreding daarvoor al was opgelost.
- In 1 situatie is er een bestuurlijke boete opgelegd i.v.m. recidive van een overtreding binnen 3 jaar.
- Alle overige overtredingen (14 locaties) waren bij nader onderzoek, dat plaats vond naar aanleiding van een aanwijzing, opgelost.



Benchmarkgegevens

Nieuw in de Jaarverantwoording Kinderopvang Gemeenten 2019 is de toevoeging van benchmarkgegevens. De resultaten van de gemeente Maastricht worden hierin vergeleken met zowel de landelijke scores als met de scores van gemeenten van vergelijkbare grootte.

Uit deze benchmarkgegevens blijkt dat de gemeente Maastricht in alle gevallen gelijk of hoger scoort dan het landelijke gemiddelde en/of het gemiddelde van gemeenten van vergelijkbare grootte.

Geconcludeerd kan worden dat de gemeente haar toezichhoudende- en handhavingstaak goed heeft uitgevoerd.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing

8. Financiën

Niet van toepassing

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing

10. Participatie tot heden

Niet van toepassing.



11. Voorstel

1. De “Jaarverantwoording Kinderopvang Gemeenten 2019” vaststellen;
2. De “Jaarverantwoording Kinderopvang Gemeenten 2019” publiceren op de gemeentelijke webpagina conform het eerdere Collegebesluit van 24 maart 2015 (Collegenota Interbestuurlijk Toezicht).

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Evenals in 2019 zullen in 2020 alle kinderopvanglocaties en gastouderbureaus worden geïnspecteerd. VVE gecertificeerde voorschoolse voorzieningen zullen naast het wettelijk verplichte toezicht worden geïnspecteerd op de gemeentelijke keuringseisen.

Met ingang van 1 augustus 2020 zijn de nieuwe gemeentelijke keuringseisen van kracht welke behoren bij de “Verordening Kindgebonden Subsidie Voorschoolse Educatie Gemeente Maastricht 2020 e.v.”. Deze zijn aangepast aan de huidige (landelijke-) wet- en regelgeving en ontwikkelingen op het gebied van het onderwijsachterstandenbeleid.

De Coronacrisis heeft ook toegeslagen op de mogelijkheden voor de GGD om kinderopvanglocaties (fysiek) te inspecteren. Daarnaast heeft de GGD de landelijke richtlijnen gevolgd met betrekking tot het toezicht op de noodopvang. Op dit moment is het niet bekend wat de gevolgen van de Coronamaatregelen zijn op de uit te voeren inspecties in het jaar 2020. De GGD heeft aangegeven in ieder geval de wettelijk verplichte inspecties uit te zullen voeren.

NB: Het landelijk Register Kinderopvang is openbaar en online te raadplegen op www.landelijkregisterkinderopvang.nl Bij elke locatie zijn de bijbehorende inspectierapporten te vinden. Ook zijn de handhavingsbesluiten per locatie te raadplegen via dit register.